



## Role of non-governmental organizations in the development of civil society

**Rahmonali Hasanov**

Academician of the Academy of Sciences of Turan, Central Asia named after Makhpirat

Director of the Tashkent branch of the Institute of History of the Peoples

**Bekimbetova Oralbaevna**

**Dilfuza**

Researcher of the Republican Center spirituality and enlightenment

### ABSTRACT

The article emphasizes that the international community is an area of free expression by citizens of their potential, consisting of voluntary organizations and associations and free from government interference. Social movements, mass media, political parties, trade unions, public associations, non-governmental non-profit organizations, citizens' self-government bodies, creative associations are institutions of civil society. The article also emphasizes that one of the features of civil society is that membership in all public organizations of the non-state system must be voluntary.

### Keywords:

Globalization, Democracy, Civil Society, Non-Governmental Organizations, Public Associations, Political Parties, Media, Public Control, Social Networks, Legal Culture, Legal Consciousness, Spirituality.

Развитие гражданского общества является важным условием построения демократического государства. Слово «демократия» буквально обозначает «власть народа». Именно гражданское общество позволяет человеку почувствовать себя представителем государственной власти, единственным источником власти народа. Следовательно, развитие демократии требует также развития гражданского общества.

Гражданское общество – это область свободного выражения гражданами своего потенциала, состоящая из добровольно созданных организаций и ассоциаций и свободная от государственного вмешательства. Общественные движения, СМИ, партии, профсоюзы, общественные объединения, некоммерческие

организации, органы самоуправления граждан, творческие объединения считаются институтами гражданского общества. Главная цель гражданского общества – в полной мере удовлетворить различные интересы и потребности человека, раскрыть его потенциал. Ведь институты гражданского общества смогут решать некоторые проблемы в обществе самостоятельно, законным путем, без вмешательства государства. Самоуправление и строгая дисциплина – основа гражданского общества. Человек, его интересы, честь и достоинство признаны высшими ценностями гражданского общества.

В гражданском обществе существуют отдельные функции государства и правительства, а институты гражданского

общества имеют отдельные функции, которые дополняют друг друга и обеспечивают жизнеспособность высокоразвитого общества. Как отметил Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов: «Гражданские институты, негосударственные некоммерческие организации становятся важным фактором защиты демократических ценностей, прав и свобод человека и законных интересов, создавая условия, способствующие обеспечению баланса интересов в обществе. По мере роста и укрепления престижа таких организаций возрастает роль институтов гражданского общества в осуществлении эффективного общественного контроля над деятельностью государственных и правительственных структур»[1.42].

Сфера деятельности или функционирование неправительственных организаций должны быть организованы на постоянной основе согласно соответствующим нормам и правилам. Негосударственные некоммерческие организации создают положительные ценности, которые составляют основу стабильных взаимоотношений между человеком и обществом, активного участия граждан в общественно-политических процессах, повышения их ответственности за деятельность общества. Во многих сферах общества ощущается их значение, вес и влияние, создавая благоприятную основу для развития общества и благополучия жизни населения.

Основа гражданского общества – общественные организации. Также одной из особенностей гражданского общества является предоставление добровольного участия во всех общественных организациях негосударственной системы. Это правило, во-первых, свидетельствует о высоком уровне демократии в этом же обществе, а во-вторых, выражает высокий уровень общественного сознания и активности членов общества. Кроме того, каждый гражданин может добровольно стать членом организации, к которой он хочет присоединиться, только после того, как он убедится, что достигнет целей в

соответствии со своими интересами и потребностями.

Актуальной задачей общественных объединений в сегодняшнее время на территории Республики Узбекистан является сотрудничество с государством и его органами в процессе перехода к рыночной экономике, в построении правового государства, демократического и гражданского общества, выражать и удовлетворять интересы различных социальных групп в средствах самоуправления, продвигать демократические идеи и правила среди населения.

Для более глубокого понимания сущности гражданского общества необходимо прояснить его взаимоотношения с государством. Если в государственных структурах есть централизованное управление, вертикальное подчинение, то в гражданском обществе преобладают горизонтальные отношения, основанные на взаимном равенстве, добровольности, личной инициативе. При этом государство и гражданское общество дополняют друг друга, а не противостоят друг другу. Поэтому в демократических государствах институты гражданского общества поддерживаются и защищаются в рамках закона. Неудивительно, что в 2017-2021 годах в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан также уделяется особое внимание развитию институтов гражданского общества. Ведь продвижение государством вопроса развития гражданского общества в качестве стратегической задачи послужит совершенствованию системы государственного управления.

Пункт 49 Государственной программы «Год диалога с народом и интересов человека» предусматривает поддержку институтов гражданского общества в Узбекистане со стороны местных органов государственного управления. Его реализация послужит расширению сферы реализации мероприятий по проектам

социального партнерства  
негосударственными некоммерческими  
организациями в регионах.

Как отмечается в литературе, «в социальном государстве интеграция различных социальных слоев, их вовлеченность в национальные интересы обеспечивается характером деятельности институтов гражданского общества, характером политического и административного механизма государственной службы. В связи с этим процесс объединения предполагает активное участие институтов гражданского общества в разработке и принятии решений на районном, региональном и центральном уровнях, а также в контроле их исполнений» [2.28].

В гражданском обществе политические партии, органы самоуправления, негосударственные некоммерческие организации и другие различные народные организации необходимы для активного участия граждан в государственном управлении и в политических процессах, отражающих мировоззрение и интересы различных социальных слоев общества, и, при необходимости, в результате общественно-политической активности граждан повышается их политическая культура.

15 февраля 1991 года Верховный Совет Республики Узбекистан принял закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан». Этот закон создал правовые условия для полного реформирования общественных объединений, их освобождения от прежней авторитарной идеологии, а также либерализации общественных объединений от государства и государственной системы.

Впервые в общественно-политической жизни Республики цели общественных объединений были описаны в этом Законе на основе международных и демократических критериев: «Общественные объединения создаются с целью реализации и защиты гражданских,

политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, с целью развития активности и инициативы граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами ...» [3.155].

Институты гражданского общества представляют общественное мнение, осуществляют общественный контроль. Наличие общественного контроля считается признаком демократического государства. С одной стороны, если общественный контроль служит совершенствованию деятельности органов государственной власти, то с другой стороны, он служит механизмом защиты граждан от противозаконных действий государственных органов, должностных лиц.

Общественный контроль проявляется в следующем:

- осуществление общественного контроля за деятельностью государственных органов (каждый гражданин может ознакомиться с документом государственного управления, обращения граждан должны рассматриваться незамедлительно и на них должны быть даны ответы в оперативном порядке);
- петиции в органы государственной власти и самоуправления граждан;
- непосредственное участие граждан в государственных и общественных делах (в основном через деятельность органов местного самоуправления);
- проведение исследовательских работ, влияющих на государственную политику, проведение научной экспертизы, подготовка аналитических документов, печать публицистических произведений, социальный аудит);
- журналистское расследование;
- открытое обсуждение важных вопросов, связанных с проектами законодательства и общественной жизнью;
- выступление с инициативой законодательства (в соответствии с которой граждане имеют право

рекомендовать проект закона соответствующим субъектам)[4.3].

Общественный контроль играет важную роль в устранении пороков в обществе, эффективно служит профилактике правонарушений среди граждан. В общественном контроле важную роль играют эффективность и результат деятельности, а также эффективность внедренной практики контроля. В этом отношении общественный контроль служит получению объективной информации о существующих в обществе проблемах и конфликтах, ожидающих своего решения, а также поиску соответствующего для них решения. Стоит отметить, что средства массовой информации играют важную роль в повышении эффективности общественного контроля.

Закон о негосударственных организациях в Узбекистане сформировано на основе опыта развитых стран, международных правовых норм и национальных традиций, в котором воплощены демократические принципы и ценности народа. Уделяется особое внимание всестороннему развитию законодательной базы негосударственных организаций в качестве главного реформатора в стране.

В парламенте были приняты сотни законов и другие правовые нормы по координации деятельности негосударственных некоммерческих организаций, в том числе принят закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» (14 апреля 1999 года), направленный на обеспечение всесторонней стабилизации многогранной деятельности негосударственных некоммерческих организаций и их юридической защиты.

В статье 1 Закона признается, что целью создания негосударственных некоммерческих организаций является удовлетворение общественно полезных интересов, и таким образом устанавливается, что негосударственная

некоммерческая организация в своей деятельности обязана придерживаться принципа народности[5.15].

В статье 2 данного Закона определение «Понятия негосударственной некоммерческой организации» трактуется на основе демократических ценностей: «Негосударственная некоммерческая организация – это созданная физическими и (или) юридическими лицами на добровольной основе самоуправляющаяся организация, которая не ставит своей целью получение доходов (прибыли) в своей деятельности и распределение полученного дохода (прибыли) среди участников (членов)».

Негосударственная некоммерческая организация создана для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, для достижения социальных, культурных и образовательных целей, для удовлетворения духовных и других нематериальных потребностей, для осуществления благотворительной деятельности и других общественно полезных целей»[6.14].

В этом законе сотрудничество страны с негосударственными некоммерческими организациями выражено таким образом, что государственный орган, то есть парламент принимает закон, согласно которому закон служит интересам членов «третьего сектора» и общества. Понятие, отмеченной в законе как общественно полезной задачи, что заключается в направлении деятельности неправительственных организаций на социальную защиту нуждающихся слоев населения. Учитывая тот факт, что одной из важных функций государственных органов является социальная защита населения, в ней проявляется создание правовых основ для взаимодействия неправительственных организаций с государственными органами в этой сфере.

В соответствии с законом «О негосударственных некоммерческих организациях», задачи негосударственных некоммерческих организаций

осуществляются по следующим направлениям:

- во-первых, он предназначен для достижения культурных целей в самом широком смысле, при этом деятельность ведется в сферах образования, науки и культуры;

- во-вторых, проведение мероприятий, направленных на обеспечение здоровья населения страны (организации, занимающиеся спортом и физической культурой, пропагандирующие как методы профилактики различных заболеваний, так и передовой опыт их лечения);

- в-третьих, организации, защищающие права в различных направлениях деятельности (например, Общество защиты прав потребителей);

- в-четвёртых – мероприятия, направленные на удовлетворение духовных и других нематериальных потребностей граждан (внеполитические объединения, социальные фонды и др.);

- в-пятых, организации, занимающиеся благотворительной деятельностью [7.16].

Взаимодействие и сотрудничество негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане описано в статье 4 этого Закона следующим образом: «Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций, предоставляет им равные правовые возможности для участия в общественной жизни. Негосударственные некоммерческие организации могут оказывать государственную поддержку отдельным социально полезным программам.

Эта статья 4 закона устанавливает основу для взаимодействия негосударственных некоммерческих организаций с государственными органами. Государство, с одной стороны, на правовой основе закрепляет права и законные интересы негосударственных некоммерческих организаций, с другой стороны, берет на себя ответственность за правовую защиту прав и законных интересов.

Государство создает условия, гарантирующие реализацию прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций, возлагает на все государственные органы и должностных лиц обязанность безусловного исполнения требований закона, при необходимости защищает права некоммерческих организаций от различных посягательств. Негосударственные некоммерческие организации имеют право защищать свои права и интересы всеми доступными законными средствами.

В гражданском обществе большое значение придается общественной жизни и ее непрерывному развитию. Его главная цель – обеспечение достойных жизненных условий человеку, осуществление всех жизненных целей с помощью политических организаций, социальных институтов, групп, семей и других общественных объединений.

В нашей стране принят ряд практических мер по совершенствованию деятельности негосударственных некоммерческих организаций для формирования гражданского общества, приняты нормативно-правовые акты. В частности, принято более 200 законодательных актов, направленных на создание правовых основ функционирования негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, в их числе можно перечислить законы “Об общественных объединениях”, “О негосударственных некоммерческих организациях”, “Об общественных фондах”, “О социальном партнерстве”, “Об общественном контроле”.

Количество негосударственных некоммерческих организаций в нашей стране также растет. В настоящее время в Узбекистане действуют более 9000 негосударственных некоммерческих организаций, а также филиалы и представительства 30 международных и зарубежных неправительственных организаций [8.2].

ННО – это организационные структуры, которые могут прямо или косвенно влиять на улучшение материального и духовного благосостояния граждан страны. Эти организации оказывают поддержку населению определённого региона и обществу в целом по различным вопросам. В частности, начиная от решения важных проблем на региональных, местных уровнях, повышения уровня жизни населения, участия в профилактической работе, они принимают участие в мероприятиях также институционального масштаба. ННО применяют различные меры в рамках принятых правовых норм при косвенном воздействии на общественно-политическую жизнь страны, тесно сотрудничают с государственными органами, выступают в качестве социальных экспертов.

Создание в стране системы общественных объединений совпадает с процессом обеспечения прав и свобод человека, присущих гражданскому обществу. В результате национальной независимости и полномасштабных реформ, охвативших все аспекты общественно-политической, экономической жизни страны, за короткий промежуток времени в стране было решено одно из важных требований гражданского общества и построения правового государства – системы общественных объединений, присущих демократическому обществу.

ННО являются объединёнными на демократической основе учреждениями членов общества, выражают политические, социальные и творческие интересы своих членов, занимают важное место в повышении активности граждан. Молодежные, женские организации, профсоюзы в системе ННО, действующих в стране, вносят вклад в формирование общечеловеческих ценностей, таких как реализация социальной справедливости, развитие демократических принципов, решение общечеловеческих проблем, обеспечение социально-политической стабильности, мира и спокойствия, защита здоровья населения, решение

экологических и других насущных проблем являются основой их деятельности.

Известно, что в условиях гражданского общества функции ННО развиваются, их деятельность ещё более усиливается в рамках проводимых в стране реформ. ННО участвуют в обсуждении программ и решений органов государственной власти, реализации государственной политики. Они включают своих представителей в избирательные комиссии, выражают своё отношение к лицам, выдвинувшим своих кандидатов в депутаты или в старейшины (председатели) сходов граждан. ННО не будут безразличны к политическим процессам, происходящим в обществе. Их члены проявляют себя в политических процессах, активно участвуя в выборах.

Учитывая, что повышение политической активности граждан является основным компонентом для формирования их политической культуры, политические партии занимают главное место в социализации граждан и повышении их политической культуры. Также в процессе противостояния политических партий граждане начинают ощущать потребность в повышении своей политической активности.

Роль и место политических партий в стране как ключевого фактора построения гражданского общества можно определить на следующих основаниях:

- кандидаты в представительные органы и исполнительную власть выдвигаются не высшими государственными органами, а членами партий и их органами; в этом процессе с учетом инициатив членов партий, состоящих из простых граждан, возникновение у них ответственности является фактором их активизации;

- в связи с тем, что политические партии представляют политические интересы граждан и социальных слоёв, граждане становятся их членами и имеют возможность отстаивать свои политические интересы с помощью партии; из-за отсутствия возможности выражения своих политических интересов и инициатив

самими гражданами, они вступают в члены партии и и следуют их программе; в этом процессе граждане становятся политически активными;

- граждане в качестве сторонников политических партий участвуют на голосовании за кандидатов в депутаты, избираемые в представительные органы, к которым они проявляют большой интерес на выборах; в результате выдвижения разных кандидатов разными партиями у граждан возникает желание выбрать одного из кандидатов и получить за него больше голосов; это означает, что им небезразличен процесс, что они становятся политически активными;

- в условиях многопартийной системы граждане непосредственно участвуют в деятельности начальных партийных организаций, либо подвержены влиянию той или иной политической партии в трудовом сообществе; эта ситуация влияет на их политическую активность;

- граждане участвуют в деятельности политических партий или в избирательных кампаниях, которые они координируют; этот процесс в определенной степени повышает уровень социализации граждан; иными словами, граждане в определенной степени становятся политически активными;

- политика «занимается» не только с государственными организациями или политическими партиями, но также с каким-то определенным человеком, или, другими словами, каждый человек участвует в политике. Так как, выражаясь словами Аристотеля, «человек по своей природе есть творение политическое»[9.378].

В результате принятия Закона «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», принятого 14 февраля 1991 года, направленной на обеспечениестановления многопартийной системы направовой основе, в стране начались процессы формирования новых политических партий. Закон «О политических партиях», принятый ОлийМажлисом 25 декабря 1996 года, занял

важное место в создании многопартийной системы в Узбекистане. Закон состоит из 17 статей, в которых были созданы правовые основы, характерные для требований критериев развитых стран для функционирования политических партий на основе демократических правил.

Согласно статье 5 Закона, «Государство гарантирует защиту прав и законных интересов политических партий, предоставляет им равные правовые возможности для выполнения их целей и функций, установленных уставом». Кроме того, впервые в политической жизни статья 12 закона четко и ясно указывает на права политических партий: «Политические партии имеют следующие права:

- свободное освещение сведений о своей деятельности, продвижение своих идей, целей и решений;

- участие в подготовке соответствующих решений в выборных государственных органах через их представителей;

- участие в выборах президента Республики Узбекистан, органов государственной власти в установленном законом порядке;

- проведение встреч, конференций и других мероприятий, связанных с деятельностью партии;

- учреждение средств массовой информации и использование другими средствами массовой информации в порядке, предусмотренном законодательством;

- Создание союза (блока) с политическими партиями Республики Узбекистан, установление с ними и другими общественными объединениями партнёрских отношений»[10.15].

Одним из важных признаков гражданского общества является создание правовых оснований для свободного выражения различных мнений в политических институтах и политических процессах, а также формирование личностей, способных к плюралистическому мышлению – граждан правового государства.

Принятие Конституционного Закона «Об обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и роли политических партий в модернизации страны», вступившего в силу с 1 января 2007 года, укрепило правовую базу для дальнейшего развития институтов гражданского общества в стране, создало возможности для деятельности политических партий на основе демократических принципов.

В настоящее время в нашей стране действуют Народно-демократическая партия Узбекистана, социально-демократическая партия Узбекистана «Адолат», Демократическая партия Узбекистана «Миллийтикланиш», движение предпринимателей и бизнесменов – Либерально-демократическая партия Узбекистана и Экологическая партия Узбекистана.

Таким образом, в годы независимости в стране были созданы общественно-политическая сфера возможностей для развития и широкой деятельности политических партий независимо от органов государственной власти.

В то же время тот факт, что Законодательная палата Олий Мажлиса «состоит из ста пятидесяти депутатов, избираемых на многопартийной основе в территориальных одномандатных округах сроком на пять лет», и его закрепление в Законе «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» еще больше усилила их роль в формировании государственного законодательного правительства политическими партиями.

В результате реформ, проведенных государством в ранний период национальной независимости в стране на основе демократических ценностей, были созданы правовые основы для функционирования политических партий, являющиеся важным институтом гражданского общества.

В результате основной реформаторской деятельности государства в Узбекистане была сформирована правовая база негосударственных

некоммерческих организаций на основе демократических принципов. За короткий промежуток времени были созданы конституционные и правовые условия, что являются фундаментом для построения гражданского общества в стране. В результате реформ в стране сформировалась система негосударственных некоммерческих организаций. Важно отметить, в процессе сотрудничества государства с «третьим сектором» были созданы широкие возможности для независимого функционирования негосударственных некоммерческих организаций, управления государственными и общественными процессами в стране.

#### Адабиётлар

1. Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и развития гражданского общества в нашей стране. Т., «Узбекистан», 2010. -С.42
2. Ташанов А. Реформа управления и компонент лидерства. Ташкент «Маънавият», 2011. 28-с.
3. Закон Республики Узбекистан «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» // Законы Республики Узбекистан. выпуск 4. - Т.: Адолат, 1993.-С.155.
4. Закон Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления». 5 мая 2014 г.// [http://senat.gov.uz/uz/laws/urq-369\\_05.05.2014.html](http://senat.gov.uz/uz/laws/urq-369_05.05.2014.html).
5. Закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях»././ комментарии к Закону Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях».-Т.:Адолат, 2001.-С.15.
6. Закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях»././ комментарии к Закону Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях».-Т.:Адолат, 2001.-С.14.

7. Закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях»././ комментарии к Закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях».-Т.:Адолат, 2001.-С.16.
8. Эргашева Д. Роль негосударственных некоммерческих организаций в улучшении гражданского общества.<http://hudud24.uz/fukarolik-jamiyati-takomillashtirishda-nodavlat-notijorat-tashkilotlarining-orni/>
9. Аристотель.Политика//Соч.В 4-т.Т.4.-М.:Мысль, 1984. с.378
10. Аристотель.Политика//Соч.В 4-т.Т.4.-М.:Мысль, 1984. с.15
11. Р.Ҳасанов, А.Ўтамуродов. Фуқаролик жамияти: назария ва амалиёт./Услубий қўлланма.1-қисм. – Т."BROK CLASS SERVIS",2016. 224б.
12. Р.Ҳасанов,А.Утамуродов,М.Қирғизбоев Қ.Иноятгов Фуқаролик жамияти: маърузалар курси. Ўқув-услубий қўлланма. – Т.: « NAVRO'Z»,201. 332 б.
13. Р.Ҳасанов,А.Утамуродов,М.Қирғизбоев.Фуқаролик жамияти. Ўқув-услубий қўлланма. – Т.: Fan va texnologiyalar Markazi,2019. 400 б..
14. R.Hasanov,A.Utamurodov,O.Musaev,N.Nazarov. O'zbekistonni rivojlantirish strategiyasi.Fuqarolik jamiyati. O'quv qo'llanma– Т.; “Fan va texnologiyalar nashriyot-matbaa uyi” - 2021. 440 b.
15. SH.O'ljaeva, R.Hasanov,O.Musaev. O'zbekistonning eng yangi tarixi. O'quv qo'llanma– Т.; “Fan va texnologiyalar nashriyot-matbaa uyi” - 2021. 424 b.